



Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale

Al Segretario Generale

Decreto n. 323 del

19 FEB 2021

Oggetto: *Affidamento del servizio di supporto tecnico-amministrativo al Segretario Generale e ai RUP, relativamente alla progettazione ed attuazione degli interventi di rischio idrogeologico di cui all'Accordo di Programma tra la Regione Campania e il MATTM (Delibera CIPE n. 8/2012) ed alla progettazione degli Interventi contro il dissesto idrogeologico di cui al Fondo di Progettazione (Delibera CIPE n. 32/2015).*

Visto il Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152, che recepisce la direttiva 2000/60/CE relativa all'istituzione di un quadro per l'azione comunitaria in materia di acque;

Visti in particolare i novellati artt. 63 e 64 del citato D. Lgs 152/2006 di costituzione dell'Autorità di bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale nella quale confluiscono i bacini nazionali, interregionali e regionali: Liri-Garigliano, Volturno, Sele, Sinni e Noce, Bradano, Saccione, Fortore e Biferno, Ofanto, Lao, Trigno, bacini della Campania, bacini della Puglia, bacini della Basilicata, bacini della Calabria, bacini del Molise;

Visto il Decreto Legislativo 23 febbraio 2010, n. 49, che recepisce la direttiva 2007/60/CE relativa alla valutazione e alla gestione dei rischi di alluvioni;

Visto l'art 17 della legge 26 febbraio 2010, di conversione del decreto Legge n. 195/2009, che per "interventi urgenti nelle situazioni a più elevato rischio idrogeologico e al fine di salvaguardare la sicurezza delle infrastrutture e il patrimonio ambientale e culturale", prevede la nomina di Commissari Straordinari per l'attuazione degli interventi urgenti di mitigazione del rischio idrogeologico;

Visto l'Accordo di programma del 12/10/2010, sottoscritto tra il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e la Regione Campania, "finalizzato alla programmazione e al finanziamento di interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico, idraulico ed erosione costiera";

Vista la delibera CIPE n. 8/2012 del 20 gennaio 2012 "Fondo per lo sviluppo e la coesione 2007-2013. Assegnazione di risorse a interventi di contrasto del rischio idrogeologico di rilevanza strategica regionale nel mezzogiorno", diretta alla rimozione delle situazioni a più elevato rischio idrogeologico con la possibilità di utilizzo delle risorse tramite Accordo di Programma tra la Regione interessata e il Ministero dell'Ambiente;

Visto l'art. 10, comma 11, del D.L. n. 91/2014, convertito dalla Legge n. 116/2014, che prevede l'emanazione di un D.P.C.M., su proposta del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, di definizione dei criteri, delle modalità e dell'entità delle risorse destinate al finanziamento degli interventi in materia di mitigazione del rischio idrogeologico;

Visto il D.P.C.M. 28 maggio 2015 recante criteri e modalità di assegnazione delle risorse destinate agli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico in attuazione del citato art. 10 del D.L. n.91/2014;

Vista la Legge 28 dicembre 2015, n. 221 recante "Disposizioni in materia ambientale per promuovere misure di green economy e per il contenimento dell'uso eccessivo di risorse naturali" che all'art. 51 detta "Norme in materia di Autorità di bacino" sostituendo integralmente gli articoli 63 e 64 del D.lgs n. 152/2006;

Visto l'art. 55 della richiamata Legge 221/2015 che istituisce presso il MATTM il "Fondo per la progettazione degli interventi contro il dissesto idrogeologico" cui affluiscono le risorse assegnate per le medesime finalità dal CIPE con delibera n. 32/2015 del 20 febbraio 2015;

NO



Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale

Rilevato che il citato art. 55 della Legge n. 221 del 2015 prevede che il funzionamento del «Fondo per la progettazione degli interventi contro il dissesto idrogeologico» è disciplinato con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare;

Visto il D.P.C.M. 14 luglio 2016, in attuazione del richiamato art 55, recante “modalità di funzionamento del fondo per la progettazione degli interventi contro il dissesto idrogeologico”;

Visto il D.P.C.M. 5 dicembre 2016 di approvazione del riparto su base regionale delle risorse finalizzate agli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico;

Visto il Decreto Commissariale n. 1 del 13 giugno 2017 con il quale il Presidente della Regione Campania, nella qualità di Commissario Straordinario Delegato ai sensi dell'art. 10 del DL 91/2014, ha nominato il dott. Michele Palmieri, Direttore della Direzione Generale per la Difesa del Suolo e l'Ecosistema, quale Soggetto Attuatore del “Fondo per la progettazione degli interventi contro il dissesto idrogeologico” in qualità di Coordinatore della Struttura a supporto del predetto Commissario;

Visto il D.P.C.M. del 14/07/17, relativo alla nomina della dott.ssa Vera Corbelli, in qualità di Segretario Generale dell'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale;

Visto il Decreto Direttoriale n. 417/STA del 9 agosto 2018 della Direzione Generale per la Salvaguardia del Territorio e delle Acque del MATTM di approvazione dell'elenco dei progetti da finanziare con il suddetto fondo;

Visto il Decreto n. 33 del 18 ottobre 2018 del Direttore della Direzione Generale per la Difesa del Suolo e l'Ecosistema, dott. Michele Palmieri, nella qualità di Coordinatore della Struttura a supporto del Commissario Straordinario Delegato ai sensi dell'art. 10 del DL 91/2014 di approvazione della disciplina di attuazione del “Fondo per la progettazione contro il dissesto idrogeologico”;

Considerato che con il richiamato decreto n. 33 del 18/10/2018 l'Autorità di Bacino Distrettuale è stata individuata quale Soggetto richiedente/beneficiario a valere sul “Fondo di progettazione contro il dissesto idrogeologico”, per la realizzazione della progettazione delle seguenti opere:

1. *Comune di Castel Volturno - “Azione integrata della mitigazione del rischio idrogeologico della foce Volturno e del Litorale Domitio” – codice ReNDiS-web n. 15IR713/G1 per un importo pari a € 434.500,00;*
2. *Comune di Rotondi - “Stabilizzazione dei versanti afferenti il bacino montano del Fosso Cavone in Territorio di Rotondi” - codice ReNDiS-web n.15IR644/G1 per un importo pari a €685.650,00;*
3. *Comune di Cervinara - “Ripristino funzionale di torrenti e valloni per la salvaguardia di centri abitati” codice ReNDiS-web n. 15IR710/G1 per un importo pari a € 685.650,00;*
4. *Comune di Amalfi - “Risanamento costoni ad elevata pericolosità incombenti sulla SS 163 tra P.di Sorrento e Vietri sul Mare” codice ReNDiS-web n. 15IR208/G1 per un importo pari a € 178.721,12.*

Considerato altresì che l'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale è stata individuata da parte del Commissario Straordinario Delegato, quale Soggetto attuatore per la progettazione e realizzazione degli interventi di seguito riportati di cui alla Delibera CIPE n. 8/2012:

5. *“Ripristino funzionale di torrenti e valloni per la salvaguardia dei centri abitati nel comprensorio del Partenio - opere di completamento 2° stralcio nel comune di Cervinara” - intervento n. 4 di cui alla delibera CIPE 8/2012;*
6. *“Rifunzionalizzazione scolmatore lavapiatti nel comune di Castel Volturno (CE)” - intervento riportato al n. 17 della deliberazione CIPE n. 8/2012;*



Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale

7. *“Risanamento idrogeologico del fosso cavone in territorio del comune di Rotondi (AV)”* - intervento n. 29 di cui della deliberazione CIPE n. 8/2012;
8. *“Risanamento idrogeologico dei pendii a monte delle frazioni del comune di Serino”* - intervento riportato al n. 30 della deliberazione CIPE n. 8/2012;
9. *“Interventi di regimazione del torrente Fenestrelle nella provincia di Avellino”* - intervento riportato al n. 37 della deliberazione CIPE n. 8/2012;

Visti i Decreti segretariali di nomina dei RUP dei singoli interventi innanzi richiamati, ovvero:

- D.SG n. 283 del 16/04/2019 di nomina dell'ing. Raffaele Velardo quale RUP dell'intervento di *“Azione integrata della mitigazione del rischio idrogeologico della foce Volturno e del Litorale Domitio”* – codice ReNDiS-web n. 15IR713/G1”;
- D.SG n. 284 del 16/04/2019 di nomina del dott. geol. Gennaro Capasso quale RUP dell'intervento di *“Risanamento costoni ad elevata pericolosità incombenti sulla SS 163 tra P.di Sorrento e Vietri sul Mare”* codice ReNDiS-web n. 15IR208/G1”;
- D.SG n. 285 del 16/04/2019 di nomina del dott. geol. Gennaro Capasso quale RUP dell'intervento di *“Ripristino funzionale di torrenti e valloni per la salvaguardia di centri abitati”* codice ReNDiS-web n. 15IR710/G1”;
- D.SG n. 286 del 16/04/2019 di nomina del dott. geol. Gennaro Capasso quale RUP dell'intervento di *“Ripristino funzionale di torrenti e valloni per la salvaguardia di centri abitati”* codice ReNDiS-web n. 15IR710/ Stabilizzazione dei versanti afferenti il bacino montano del Fosso Cavone in Territorio di Rotondi” - codice ReNDiS-web n.15IR644/G1”;
- D.SG. n. 654 del 15/10/2019 di nomina dell'ing. Raffaele Velardo quale RUP dell'intervento di *“Risanamento idrogeologico dei pendii a monte delle frazioni del Comune di Serino (AV)”* - intervento n. 30 di cui alla delibera CIPE 8/2012;
- D.SG n. 655 del 15/10/2019 di nomina dell'ing. Raffaele Velardo quale RUP dell'intervento di *“Rifunzionalizzazione scolmatore lavapiatti nel comune di Castel Volturno (CE)”* - intervento riportato al n. 17 della deliberazione CIPE n. 8/2012;
- D.SG n. 656 del 15/10/2019 di nomina del dott. geol. Gennaro Capasso quale RUP dell'intervento di *“Ripristino funzionale di torrenti e valloni per la salvaguardia dei centri abitati nel comprensorio del Partenio - opere di completamento 2° stralcio nel comune di Cervinara”* - intervento n. 4 di cui alla delibera CIPE 8/2012;
- D.SG n. 657 del 15/10/2019 di nomina dell'ing. Massimo Morea quale RUP dell'intervento di *“Interventi di regimazione del torrente Fenestrelle nella provincia di Avellino”* - intervento riportato al n. 37 della deliberazione CIPE n. 8/2012;
- D.SG n. 658 del 15/10/2019 di nomina del dott. geol. Giovanni Galiotta quale RUP dell'intervento di *“Risanamento idrogeologico del fosso cavone in territorio del comune di Rotondi (AV)”* - intervento n. 29 di cui della deliberazione CIPE n. 8/2012;

Considerato che, con riferimento agli interventi inerenti la mitigazione del rischio idrogeologico nella Regione Campania - di cui all'Accordo di Programma tra la Regione Campania e il MATTM (Delibera CIPE n. 8/2012) - sono state completate le procedure amministrative per l'individuazione degli operatori economici qualificati cui



Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale

affidare l'esecuzione dei servizi tecnici di adeguamento del progetto definitivo e predisposizione del progetto esecutivo delle opere a farsi e, conseguentemente, i R.U.P. degli interventi hanno avviato la predisposizione di tutti gli atti finalizzati all'affidamento dei servizi;

Considerato che, per quanto attiene agli interventi a valere sul "*Fondo di progettazione contro il dissesto idrogeologico*" è in corso di predisposizione la documentazione necessaria per l'avvio delle procedure di gara finalizzate all'affidamento dei servizi tecnici di progettazione definitiva ed esecutiva, ai sensi del *Codice dei Contratti*;

Vista la nota prot. int. n. 8 del 18/01/2021 con la quale, con riferimento alle suddette azioni, considerata l'articolazione e la complessità delle stesse, peraltro soggette a rigide procedure di monitoraggio di avanzamento fisico ed economico (attraverso piattaforme telematiche SMOL e SURF), stante la definizione di tempi stringenti per il completamento delle stesse ed attesa la contemporaneità delle numerose attività di pianificazione e programmazione in corso, i RUP degli interventi in parola hanno espresso la possibilità di individuare un qualificato supporto esterno che possa fornire servizi di assistenza tecnica e legale/amministrativa per le attività connesse alla progettazione ed attuazione degli interventi richiamati;

Rilevato che, nella stessa nota, i RUP specificano che, in linea con il disposto dell'art. 31, comma 11, d.lgs. n. 50/16 e con le Linee Guida ANAC, potrebbe risultare necessario individuare specifiche professionalità, alle quali affidare compiti di supporto al Segretario Generale ed ai RUP nella realizzazione delle attività di seguito indicate, in via esemplificativa e non esaustiva:

- *azioni propedeutiche alla progettazione;*
- *indagini e rilievi in situ;*
- *progettazione;*
- *verifica progettuale;*
- *definizione della procedura di gara e redazione degli atti;*
- *affidamenti servizi tecnici e lavori;*
- *fasi di gestione della spesa;*
- *monitoraggio avanzamento fisico ed economico;*
- *rendicontazione.*

Rilevato altresì che le professionalità occorrenti sono: (i) nr. 1 avvocato senior (esperienza superiore a cinque anni), con comprovata esperienza in materia di appalti pubblici (attraverso il supporto a Pubbliche Amministrazioni), esperienza nella procedura di contenzioso stragiudiziale e giudiziale in materia di appalti pubblici ed esperienza nella redazione di atti amministrativi; (ii) nr. 1 ingegnere senior (esperienza superiore a cinque anni), con comprovata esperienza in campo geotecnico, attraverso il supporto a Pubbliche Amministrazioni, nelle attività di progettazione, direzione lavori e collaudo;

Atteso che l'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale è dotata di Albo degli Operatori Economici per l'affidamento di servizi di ingegneria e architettura ed altri servizi tecnici, istituito con D.S. n. 321/2019 e che nello stesso albo sono presenti operatori economici in possesso dei requisiti necessari per lo svolgimento dei servizi richiesti;

Tenuto conto che, con la stessa nota prot. int. n. 8 del 18/01/2021, i RUP, in considerazione di un arco temporale di sviluppo delle predette attività, pari almeno a 12 mesi (eventualmente prorogabili) e visto quanto previsto dall'art. 6 del DM 17 giugno 2016 in materia di determinazione dei corrispettivi per le prestazioni professionali, hanno stimato un costo, al netto di oneri e contributi, per ogni risorsa e per la durata di un anno, pari ad € 35.000,00, comprensivo di spese ed oneri accessori.



Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale

Rilevato che, a far data dal 14/09/2020, è entrata in vigore la Lex n. 120/2020 di conversione del Decreto Legge n. 76 del 16/07/2020, recante: “*Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale*”, che prevede, al fine di velocizzare e semplificare le procedure, (i) l’affidamento diretto per servizi e forniture, inclusi i servizi di ingegneria e architettura e attività di progettazione, per importi inferiori a 75.000 euro e (ii) la procedura negoziata senza bando di gara, di cui all’art. 63 del Codice dei Contratti, per servizi e forniture, inclusi i servizi di ingegneria e architettura e attività di progettazione, per importi superiori a 75.000 euro e fino alle soglie di cui all’art. 35 del Codice (214 mila euro circa), previa consultazione di almeno 5 operatori economici;

Visto il decreto n. 43 del 21/01/2021 con il quale il Segretario Generale ha autorizzato, tra le altre cose, (i) l’avvio, ai sensi dell’art. 36 comma 2 lett. a) del D. Lgs. 50/2016, come modificato dalla L. 120/2020, di due procedure di affidamento diretto per i servizi di supporto come innanzi specificati, finalizzate, rispettivamente, all’individuazione, tra gli operatori economici iscritti all’Albo Fornitori dell’Autorità di Bacino Distrettuale dell’Appennino Meridionale, di nr. 1 avvocato senior (esperienza superiore a cinque anni) e nr. 1 ingegnere senior (esperienza superiore a cinque anni), (ii) ha nominato RUP della procedura di selezione della figura “*avvocato senior*” l’ing. Raffaele Velardo e RUP della procedura di selezione della figura “*ingegnere senior*” il dott. geol. Gennaro Capasso; (iii) ha incaricato i suddetti RUP di avviare le azioni finalizzate all’individuazione, tra gli operatori economici iscritti all’Albo Fornitori dell’Autorità di Bacino Distrettuale dell’Appennino Meridionale, delle professionalità richieste; (iii) ha stabilito la durata dei servizi di supporto tecnico-amministrativo e giuridico-amministrativo pari a mesi 12, con opzione di rinnovo, ai sensi dell’art. 35 comma 4 del D. Lgs. 50/2016; (iv) ha stabilito di far fronte alla spesa complessiva presunta di € 70.000,00 per due risorse per 12 mesi (eventualmente rinnovabili per ulteriori 12 mesi), oltre IVA e oneri di legge, con i fondi di cui alla Delibera CIPE n. 8/2012 e di cui al Fondo di Progettazione;

Vista la nota prot. n. 2591 del 02/02/2021, con la quale l’ing. Augusto Penna è stato invitato a presentare offerta economica per l’esecuzione del servizio in parola, entro e non oltre il giorno 08/02/2021;

Vista l’offerta economica, corredata dalle dichiarazioni richieste, presentata dall’ing. Augusto Penna, acquisita al protocollo generale al n. 3357 del 08/02/2021;

Vista la nota prot. int. n. 30 del 15/02/2021, con la quale il RUP, dott. Gennaro Capasso, ha trasmesso la documentazione di offerta pervenuta da parte del professionista selezionato, ritenendo la stessa conforme a quanto richiesto nella lettera di invito e formalmente corretta;

Considerato che le determinazioni del RUP dell’intervento in parola sono ritenute condivisibili ed è possibile, pertanto, procedere all’affidamento dei servizi tecnici in parola;

Per quanto visto e considerato in premessa ed a norma delle vigenti disposizioni di legge,

DECRETA

1. Di prendere atto delle determinazioni del RUP dott. Gennaro Capasso, relative all’offerta presentata dall’ing. Augusto Penna per il servizio di *supporto tecnico-amministrativo per la progettazione ed attuazione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico di cui all’accordo di programma tra la Regione Campania e il MATTM (delibera CIPE n. 8/2012) ed alla progettazione degli interventi contro il dissesto idrogeologico di cui al fondo di progettazione (delibera CIPE n. 32/2015) - CIG: 8613238CD7*, di cui alla nota prot. int. n. 30 del 15/02/2021.
2. Di aggiudicare in favore dall’ing. Augusto Penna il servizio di *supporto tecnico-amministrativo per la progettazione ed attuazione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico di cui all’accordo di programma tra la Regione Campania e il MATTM (delibera CIPE n. 8/2012) ed alla progettazione degli*



Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale

interventi contro il dissesto idrogeologico di cui al fondo di progettazione (delibera CIPE n. 32/2015) - CIG: 8613238CD7, per l'importo complessivo di € 34.260,80 oltre IVA, da applicarsi con aliquota del 22 % e contributi pari al 4 %, per un ribasso d'asta del 2,112%, a valere sui fondi di cui alla Deliberazione CIPE n. 8/2012 e al Fondo di Progettazione.

3. Di autorizzare, per motivi di urgenza, l'esecuzione anticipata del presente appalto ai sensi dell'art. 32, commi 8 e 13, del D. Lgs. 50/16 e, comunque, l'avvio di tutte le attività necessarie a consentire l'inizio del servizio nel minor tempo possibile.
4. Di stabilire che la stipula del contratto avverrà nei termini previsti dall'art. 32, comma 8, del D. Lgs. 50/16, a seguito della verifica del possesso dei requisiti di legge ai sensi del comma 7 dello stesso art. 32 in capo all'aggiudicatario e nel rispetto delle previsioni di cui al successivo comma 9, sempre dell'art. 32 del D. Lgs. 50/16.
5. La durata del contratto è di n. 12 mesi e l'avvio delle attività decorre dalla data di sottoscrizione del verbale di consegna anticipata del servizio, fermo restando che, a fronte dell'eventuale esito negativo delle verifiche amministrative, l'Amministrazione potrà procedere in autotutela alla revoca dell'affidamento e alla non stipula del contratto.
6. Di trasmettere il presente Decreto al RUP, dott. Gennaro Capasso, e all'Ufficio Gare e Contratti dell'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale, per gli adempimenti di conseguenza.
7. Di disporre la pubblicazione del presente Decreto sul sito internet dell'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale, nella sezione Amministrazione Trasparente "Bandi di gara e contratti" e "Provvedimenti".

Vera Corbelli